

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs gade 43
1577 København V

Mail: ens@ens.dk; jbr@ens.dk

Fjernvarmens Hus
Merkurvej 7
DK-6000 Kolding
Tlf. +45 7630 8000
mail@danskfjernvarme.dk
www.danskfjernvarme.dk
cvr dk 55 83 10 17

Dansk Fjernvarmes hørings svar vedrørende bekendtgørelser, der implementerer elmarkedsdirektivet

JT 6. november 2020
Side 1/4

Dansk Fjernvarme har udarbejdet hørings svar i forbindelse med at Energistyrelsen har udsendt en lang række bekendtgørelser som implementerer EU's elmarkedsdirektiv. Der er tale om 11 bekendtgørelser, hvoraf bekendtgørelse om varetagelse af netvirksomhedsaktiviteter, bekendtgørelse om borgerenergifællesskaber og bekendtgørelse om aggregering er helt nye bekendtgørelser. De øvrige bekendtgørelser er nyudstedelser af tidligere bekendtgørelser.

Hovedproblemstilling

EU's elmarkedsdirektiv indeholder en lang række initiativer som har til formål at trække elsystemet i retning af vedvarende energi, fleksibilitet, energiintegration, borgerinddragelse, men den Danske implementering består hovedsageligt i, at undgå og/eller minimere ændringer af det bestående elsystem. Langt hen af vejen kommer fleksibilitet og energiintegration i Danmark, som følge af denne implementering, til at være afhængig af hvorvidt Energinet samt de Danske elnetselskaber har evne og vilje til at skabe et omkostningsægte betalingssystem med vilkår som honorerer kapacitet og fleksibilitet i forhold til den værdi kapacitet og fleksibilitet giver anledning til.

Konklusion

Dansk fjernvarme frygter at Danmark mister førertrøjen i forhold til det fleksible og integrerede energisystem, idet Energinet og elnetselskaberne først og fremmest vil være mere interesserede i at udfylde indtægtsrammer og fore penge kasser frem for at etablere betingelserne for fremtiden integrerede energisystem. Derfor har det været vigtigt for Fjernvarmesektoren, at muligheden for direkte forbindelser i borgerenergifællesskaber, 3.partsadgang samt omkostningsægte tarifering blev en del af lovgivningen. Integration og fleksibilitet fremmes ikke tilstrækkeligt med disse bekendtgørelser, men der er dog visse gode elementer, f.eks. at elnetselskaberne nu kan udbyde og betale for fleksibilitetsprodukter.

Generelt

Fjernvarmesektoren har igennem mange år leveret både kapacitet og fleksibilitet til elsystemet uden at få værdi heraf i forhold til de besparelser og den merindtægt som elsystemet har fået heraf. Dansk Fjernvarme hilser det derfor velkommen, at omkostninger til

fleksibilitetsydelser nu kan indregnes i elnetselskabernes ydelser. Det ville måske have været bedre hvis f.eks. elkedler og naturgasfyrede kraftvarmeanlæg, som i dag udelukkende leverer spidslastydelser (fleksibilitet) til elsystemet, var oprettet som særlige forbrugere/leverandør grupper med særlige tilslutningsvilkår og tariffer svarende til de besparelser de giver anledning til for elsystemet. Deres placering i tarifgrupper sammen med øvrige forbrugere og leverandører medfører, at de i dag understøtter/krydssubsiduerer andre forbrugere og leverandører som er grundlast forbrugere eller leverandører, dvs. forbrugergupper, som ikke leverer samme fleksibilitet, men har gavn heraf.

Bekendtgørelsen om borgerenergifællesskaber er generelt et luftkastel, som kun har til formål at indføre EU-regulering, men på en måde som fjerner de intentioner som lå bag EU's direktiv. Bekendtgørelsen som foreslået bliver sammen med Lov om elforsyning en barriere for at etablere det integrerede energisystem. Allerede nu ser vi konsekvensen heraf i medierne, idet udviklere af PtX anlæg, af brintanlæg, af el lagerløsninger og for den sags skyld Fjernvarmeværker, forlanger direkte forbindelser mellem vindmølleparker og deres kommende produktionsanlæg, som betingelse for etablering. Årsagen er at direkte forbindelser og reel 3.partsadgang ikke er muligt med den foreslåede lovgivning og at betalingerne til elsystemet ikke er omkostningsægte.

Kommentarer til forslagets enkeltpunkter

Nedenstående kommentarer til de enkelte bekendtgørelser følger kronologisk den rækkefølge som er angivet i høringsbrevet.

Bekendtgørelse om sideordnede aktiviteter.

Dansk Fjernvarme hilser §3 stk. 4 velkommen mht. at forskelsbehandling og krydssubsidiering skal undersøges ved revision af sideordnede aktiviteter i elselskaber.

Bekendtgørelse om intern overvågning for net- og transmissionsvirksomheder og Energinet

Ingen bemærkninger.

Bekendtgørelse om indtægtsrammer for netvirksomheder

Dansk Fjernvarmes medlemmer har i en lang årrække leveret fleksibilitetsydelser i form af spidslast forbrug på elkedler såvel som spidslast produktion på kraftvarmeanlæg til elsystemet uden på nogen måde at få del i den værdi det giver anledning til i form af sparede investeringer og netudbygninger for netselskaberne. Der betales samme pris for transportydelser som øvrige forbrugere og Dansk Fjernvarme hilser det derfor velkommen, at omkostninger til fleksibilitetsydelser i form af betaling nu kan indregnes som en driftsomkostning.

I § 45 stk. 3 fremgår det at betaling for fleksibilitetsydelser skal afholdes som en selvstændig betaling og ikke må modregnes som en direkte tarifreduktion. Kravet er ikke hensigtsmæssigt, idet det ofte vil være enklere og lettere at håndtere fleksible anlæg hvis de oprettes som særlige forbrugergupper. F.eks. ses det både i Sverige og Norge at Elpatroner som leverer fleksibilitet og er afbrydelige har deres egen tarif, som afspejler de

besparelser som de giver anledning til i elnettet sammenlignet med almindelige forbrugere. En forbrugergruppebaseret tarif giver investorer en sikkerhed, hvorimod selvstændige betalinger ofte vil være mere fluktuerende samt uforudsigelige i forhold til varierende udbud samt netselskabeernes behov for at maksimere indtjening og minimere betalinger. Argumentet for selvstændige betalinger kan være, at betaling for fleksibilitet kan markedsføres. Der er en risiko for, at disse markeder bliver for små og dermed ikke får en ordentlig prisdannelse og dermed udebliver incitamentet til investeringer i fleksible anlæg.

Elleveringsbekendtgørelsen

Ingen bemærkninger

Bekendtgørelse om borgerenergifællesskaber

Dansk Fjernvarme hæfter sig ved at borgerenergifællesskaber kan være både andelsejet eller et kommunalt kapitalselskab jf. §4, hvilket er vigtigt da fjernvarmeselskaber lever op til definitionen på et borgerenergifællesskab.

Der begås en stor fejl ved at forbyde borgerenergifællesskaber at eje direkte forbindelser (Distributionsnet) jf. §5. Hele idéen med det integrerede energisystem ligger i at man lokalt kan binde egne anlæg sammen via egne net og skabe et horisontalt energisystem. Dette forhindres med dette forbud. Den vertikale tankegang som gennemsyrrer måden det Danske elnet er opbygget, betales og håndteres vil fortsætte som følge af begrænsningen og Danmark mister muligheden for at blive foregangsland på energiintegration. EU kan se mulighederne og derfor er det ærgerligt at de Danske lovgivere ikke kan.

Borgerenergifællesskaber kan ikke beskæftige sig med levering af elektricitet jf. § 6 så længe § 5 forhindrer det.

Deling af elektricitet jf. § 10 giver kun begrænset mening som følge af forbuddet i §5 samt § 10 stk. 3.

Borgerenergifællesskaber bør kun tariferes det aktuelle net som anvendes til transport fra produktionsanlæg til forbrugssted ved samtidighed, dvs. borgerenergifællesskaber bør friholdes for betaling til andre net (Transmission mv.), såfremt disse net ikke anvendes jf. §14. Der behøves ikke en vurdering fra de kollektive elforsyningsnet for at komme frem til det resultat. Hvis der er offentlige forpligtelser som borgerenergifællesskaber bør bidrage til, bør omkostningerne hertil opkræves via abonnementsvilkår eller lignende, idet karakteren af den offentlige forpligtelse formentlig ikke er en variabel omkostning.

Bekendtgørelse om aggregering

Ingen bemærkninger

Bekendtgørelse om energivirkomheders og bygningsejeres oplysningsforpligtelser over for slutkunder om energiforbrug og fakturering mv.

Ingen bemærkninger

Nyudstedelse af kraftværksbekendtgørelsen

Ingen bemærkninger

Nyudstedelse af systemansvarsbekendtgørelsen

Dansk fjernvarme bifalder at Energinet ikke kan varetage energilageraktiviteter. Dansk Fjernvarme må dog påpege, at Energinet, uanset de ikke er varetager selve lagringen, i høj grad kan påvirke, hvorledes den overskydende danske elektricitetsproduktion lagres. Det sker via prioritering og etablering af el forbindelser til lande med vandmagasiner. Fritagelsen for at betale transmissionstariffer for elektricitet som eksporteres ud af de Danske prisområder, som danske lageroperatører må betale ved indenlandsk lagring, har reelt udkonkurreret Danske lagerløsninger. Danske lagerløsninger opstår ikke, uanset ændringer i denne bekendtgørelsen, før denne forvridding afskaffes eller nulstilles.

Bekendtgørelse om energitilsynets overvågning af det indre marked for el og naturgas mv.

Ingen bemærkninger

Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at kommentere på forslaget.

Med venlig hilsen

John Tang Chefkonsulent
Dansk Fjernvarme
jt@danskfjernvarme.dk
Tlf: +45 24 42 88 84